

THE ROLE OF THE OSCE IN THE RECONSTRUCTION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

The OSCE and the State of Bosnia and Herzegovina deeply intertwined their destinies since 1995. The Organization for Security and Cooperation in Europe, just reformed at the beginning of the 1990s, found in the Bosnian scenario the possibility to acquire an operative role and to implement the bigger experiment of post-conflict rehabilitation ever tried. Bosnia and Herzegovina, a State born fable and lacerated out of the conflict, found in the OSCE an interlocutor and a spur for reform.

This essay tries to give a clear image of the OSCE and of the role it acquired in pushing Bosnia and Herzegovina on the direction of democratization and European integration.

The first chapter, "*From CSCE to OSCE*", gives an historical-political insight of the OSCE, since its foundation at the 1975 Conference of Helsinki, through the Follow-Up Meetings and the changes brought by the end of the east-west opposition, up to the current challenges faced by the organization.

The second chapter, "*Organs and functions of the OSCE*", presents a juridical framework of the "OSCE phenomenon", as an atypical international organization. Status and organs will be taken in consideration, both political and technical-administrative ones. The juridical instruments available to the OSCE in its three fondative dimensions - politico-military, economic-environmental, and human - will be delineated.

The third chapter, "*The OSCE facing the Yugoslavian conflict*", will come back to an historical-juridical perspective. It takes into consideration the chronological evolution of the OSCE's behaviour facing the conflict, from 1991 to 1995. It will be underlined how, even if not from the frontline, the OSCE followed the evolution of the events, enacting in each case the juridical instruments at its disposal, in an autonomous way or in support of the initiatives of other international organizations, such as the European Community and the United Nations.

The fourth chapter, "*The Dayton Peace Agreements and the role of the OSCE*", introduces the situation faced at the end of the conflict and the role assigned to the OSCE by the peace agreements, as an international organization delegated to their fulfilment. The motivations which brought to the choice of the OSCE and to the establishment of the OSCE Mission in Bosnia and

Herzegovina will be described. The kind of OSCE peace-building activities will be also framed in the context of the doctrine of liberal internationalism, pointing out its merits and flaws.

The fifth chapter, “*The OSCE and the implementation of the Dayton Peace Agreements, 1995-2001*”, deals with the description of the specific operative activities undertaken by the OSCE in the first phase of implementation of the Dayton Peace Agreements. Each of OSCE’s fields of activity - democratization, electoral procedure, human rights, media, regional stabilization - will be described with the main initiatives and their results. A particular paragraph will be reserved to the 1996 elections and to the choice by the OSCE to authorize the go-through, a widely discussed choice, with big consequences.

The sixth chapter, “*The role of the OSCE since 2001: from assistance to observation*”, points out the renewed approach of the OSCE to Bosnian politics since the year 2000s, underlining the passage from the direct management of institutions and local processes, toward a more second-line role of observation and assistance to the local institutional organisms, which were taking over its previous powers. With the same structure as of the previous chapter, in the different and renewed operational dimensions of the OSCE - democratization, public administration reform, human rights, security cooperation, education - the main activities and their results will be described.

The seventh chapter, “*The OSCE and the path of regional and European integration of Bosnia and Herzegovina*” will focus on the current situation of the Bosnian State and on the possible scenarios dealing with international presence on the ground. Political and institutional frailty is persistent, as underlined by the political crisis of the autumn of 2008. There seem to be, however, two perspectives of anchorage: the path towards integration in the European Union - to be evaluated in terms of political criteria, economical criteria and European standards -, and the regional cooperation in the Western Balkans, perceived as a regional process of confidence-building, with the aim of facilitating the integration of the States of the region in the EU and in the NATO. With regard to such theme, a possible perspective of a pan-European approach, typical of the OSCE, will be developed.

Finally, in the *Conclusions*, the relation strictly linking the OSCE to Bosnia and Herzegovina will be marked. In thirteen years of activities on the ground, the OSCE changed Bosnia and Herzegovina, and by acquiring so much experience it changed itself as an international organization. Some more work there remains to be done, but the path towards future perspectives of political and economical European integration, and of military Euro-Atlantic integration, is by now settled.

SUMMARY

- Introduction**..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 1. From the CSCE to the OSCE** **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *1.1 The Helsinki Conference and the birth of the CSCE* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) a geopolitical euro-atlantic space..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) the concept of comprehensive security **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) the values of liberal democracy **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - *1.2 The Follow-Up Meetings and the evolutions of the CSCE in the 1970s and 1980s*
..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - *1.3 The 1990s and OSCE's institutionalization* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) a geopolitical space from Vancouver to Vladivostok. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) cooperative security, constructive intervention, preemptive diplomacy . **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) the operational management of crisis and conflicts **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - *1.4 The OSCE and the challenges of the post-bipolar world.* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) towards whom..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) with which aims **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 2. Bodies and functions of the OSCE** **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *2.1 The status of the OSCE* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) juridical effects of OSCE commitments **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) OSCE's international relations **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - *2.2 The bodies of the OSCE* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) political bodies **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) technical-administrative bodies..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - *2.3 The politico-military dimension* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) political negotiations **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) short- and long-term missions..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) peace-keeping operations **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - d) mechanisms available to the OSCE **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - e) confidence- and security-building measures **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - f) Code of Conduct on politico-military features of security ... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - g) measures for peaceful solution of controversies **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - *2.4 The economic and environmental dimension*..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) economics..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) environment **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - *2.5 The human dimension* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) the human dimension mechanism **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) the Office for Democratic Institutions and Human Rights ... **Errore. Il segnalibro non è definito.**

- c) the High Commissioner on National Minorities **Errore. Il segnalibro non è definito.**

3. The OSCE facing the Yugoslavian conflict Errore. Il segnalibro non è definito.

- **3.1 CSCE operations in the framework of the Yugoslavian conflict. Errore. Il segnalibro non è definito.**
- **3.2 1991 Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) passing the initiative to the European Community **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) passing the initiative to the United Nations . **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) CSCE's positions on matters of principles .. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - d) factual measures adopted by the CSCE **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. the weapons embargo **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. the human rights rapporteur mission... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- **3.3 1992 Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) CSCE's positions on matters of principles .. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. the suspension of Yugoslavian membership **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. the qualification of the Bosnian war as an "aggression" **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - III. the recognition of the newly independent states **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) CSCE Missions **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. the Thomson Mission on human rights violations in Bosnia-Erzegovina **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. the Corell-Türk-Thune Mission **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - III. the Blackwell Mission **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - IV. the long-term Missions in Kosovo, Sandjak and Vojvodina **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - V. the observation Mission in Macedonia and the OSCE Mission to Skopje **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - VI. the Sanction Assistance Missions **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- **3.4 1993-95 Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) nominating the three Ombudsmen of the Federation.. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) establishing the OSCE Mission to Sarajevo **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- **3.5 Conclusions Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) the lack of preemptive diplomacy **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) the reform of CSCE's structures **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) CSCE Missions, tools of preemptive diplomacy **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - d) the absence of the CSCE in peace-making and peace-enforcing **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - e) the participation of the CSCE to the coercive measures **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - f) the CSCE and the post-conflict peace-building **Errore. Il segnalibro non è definito.**

- g) the CSCE and the international organizations in the Yugoslavian framework **Errore. Il segnalibro non è definito.**

4. The Dayton Peace Agreements and the role of the OSCE Errore. Il segnalibro non è definito.

- *4.1 The Dayton Peace Agreements* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) contents **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) role of international organizations **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) consociational and integrational aspects **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. Lijphardt's consociational democracy and the Dayton Peace Agreements **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. Horowitz's integrational model and the Dayton Peace Agreements **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - III. conclusions **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *4.2 The Dayton mandate for the OSCE* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) the choice of the OSCE **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) the contents of the Dayton mandate for the OSCE **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. military stabilization **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. electoral procedure **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - III. human rights **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - IV. the OSCE and the other dispositions of the Dayton Peace Agreements **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) the OSCE Mission in Bosnia and Herzegovina **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *4.3 The OSCE peace-building and the limits of liberal internationalism* **Errore. Il segnalibro non è definito.**

5. The OSCE and the implementation of the Dayton Peace Agreements, 1995-2001.. Errore. Il segnalibro non è definito.

- *5.1 Democratization* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) civil society **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) political parties **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) governance **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - d) rule of law **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - e) conclusions **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *5.2 Electoral procedure* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) 1996 general elections **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. PEC electoral norms **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. the OSCE operations of supervision and observation.. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - III. the certification of the conditions for the elections **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - IV. carrying out the elections and certifying their results.. **Errore. Il segnalibro non è definito.**

- V. conclusions..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- b) 1997 municipal elections **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- c) Republika Srpska special elections **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- d) 1998 general elections..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- e) drafting the Electoral Law..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- f) april 2000 municipal elections **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- g) november 2000 general elections..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- h) the implementation of electoral results and the role of the OSCE..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- i) passing powers to local authorities **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- j) conclusions..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 5.3 *Human Rights*..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) establishing local human rights institutions. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) promoting refugees' and IDPs' returns **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) conclusions..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 5.4 *Media* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) ensuring journalists' formation and supporting local media. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. small grants program..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. BORAM **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - III. Free Media Helpline..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - IV. Media Ombudsman **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - V. guidelines for media and police **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - VI. professional formation **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) ensuring information accuracy..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. promoting inter-Entity communications **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. Radio FERN..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - III. Media Monitoring Commission (MEC) **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - IV. Press Code and Press Council..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - V. media laws and standards..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) conclusions..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 5.5 *Regional stabilization* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) confidence- and security-building measures **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) military force reduction..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) regional military balancement..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - d) conclusions..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 5.6 *Conclusions* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 6. The role of the OSCE since 2001: from assistance to observation** **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - 6.1 *Democratization*..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) support programs for women and political parties..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) Parliamentary Support Project **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) support programs for local administration: MIFI and CAP.. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - d) Property Law Implementation Plan (PLIP) . **Errore. Il segnalibro non è definito.**

- I. the Annex 7 of the Dayton Peace Agreements .. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- II. the beginning of returns **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- III. the minority returns..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- IV. the Property Law Implementation Plan (PLIP) and the role of the OSCE
..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- e) programs for youth (SGI, YES) **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- f) participation programs (COPI, *Ugovor*)..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- g) electoral support..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 6.2 *Public Administration Reform* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 6.3 *Human Rights*..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) general programs **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) programs for the Roma community **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) Fair Employment Project **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - d) jurisdiction of the Court of State over human rights issues.. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - e) reform of the Penal Codes..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - f) fighting against human trafficking **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - g) conclusion of the Property Law Implementation Plan (PLIP)**Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - h) regional agreement on refugees' and IDPs' return **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - i) Ombudsman reform **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 6.4 *Security Co-operation* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) development of platform between international organizations..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) Bosnia's will to access NATO's Partnership for Peace program **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) efforts to establish a national Army and a national Ministry of Defense **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. reduction of Entities' armed forces..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. establishment of a national Ministry of Defense **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - d) the new OSCE strategy since 2002 **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. political neutrality of the armed forces **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. democratic and parliamentary oversight **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - III. military capabilities commensurate to legitimate security interests **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - IV. small weapons (SALW) and convention arms transfers (CAT) **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - V. OSCE inspection regime **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - VI. OSCE communication network **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - e) Defense reform..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - f) conclusions..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 6.5 *Education* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- 6.6 *Conclusions* **Errore. Il segnalibro non è definito.**

7. The OSCE and the path of regional and European integration of Bosnia and Herzegovina

..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**

- *7.1 Risks for political stability in Bosnia and Herzegovina*..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *7.2 The path of Bosnia and Herzegovina towards European integration* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) political criteria **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) economical criteria **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) European standards **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *7.3 Regional co-operation in the Western Balkans*.. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) EU, NATO and regional co-operation **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) a pan-european approach to regional co-operation **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. South-east Europe's challenges to the pan-european perspective .. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. regional initiatives in South-east Europe. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - III. conclusions..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - c) the futuro of OSCE presence in South-east Europe **Errore. Il segnalibro non è definito.**

8. Conclusions **Errore. Il segnalibro non è definito.**

- *8.1 CSCE's renewal* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *8.2 CSCE's involvement in the Western Balkans*..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *8.1 The 13 years of the OSCE Mission in Bosnia and Herzegovina*. **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - a) the role of the OSCE in the framework of the consociational and integrational features of the Dayton constitutional structure **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - b) Douglas Davidson's "lessons" **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - I. presence on the ground **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - II. mandate **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - III. local capabilities..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - IV. sustainability **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - V. impact..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
 - VI. conclusions..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**

Acronyms **Errore. Il segnalibro non è definito.**

Cartography **Errore. Il segnalibro non è definito.**

- *Map of OSCE Participant States* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *Map of OSCE Missions in the Western Balkans* **Errore. Il segnalibro non è definito.**

- *Map of OSCE Offices in Bosnia and Herzegovina* .. **Errore. Il segnalibro non è definito.**

Bibliography **Errore. Il segnalibro non è definito.**

- *Monographies* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *Articles from journals and volumes* **Errore. Il segnalibro non è definito.**
- *Articles from online journals and websites* **Errore. Il segnalibro non è definito.**

Acknowledgements **Errore. Il segnalibro non è definito.**